糾正案文

# 被糾正機關：行政院。

# 案　　　由：行政院核頒「道路交通秩序與交通安全改進方案」，惟未善盡督促交通部策劃與執行公路行車安全事項之責，以致長年以來我國交通事故死亡人數率高於OECD（經濟合作暨發展組織）相關國家，亦為鄰近國家日本、南韓的3.31及1.39倍，且相關道路交通肇事率呈現逐年增加趨勢，危及民眾生命安全及相關權益，嚴重戕害政府形象，爰依法提案糾正。

# 事實與理由：

## 我國為維持交通秩序與提升行車安全，交通部自民國（下同）71年起，會同教育部、內政部等中央權責單位及直轄市，陸續推動每3年1期，由行政院核頒之「道路交通秩序與交通安全改進方案」（下稱院頒方案），督導直轄市、縣（市）政府及所屬國道公路警察局、國道高速公路局、公路總局等單位訂定年度計畫具體執行，目前已進入第12期（105年至107年），推動時間超過30餘年，允應建立相當成效；按交通部組織法第1條：「交通部主管全國交通行政及交通事業。」同法第5條：「路政司掌理左列事項：……六、關於鐵路、公路行車安全之策劃與監督事項。」復按公路法第1條：「為加強公路規劃、修建、養護，健全公路營運制度，發展公路運輸事業，以增進公共福利與交通安全，特制定本法。」同法第3條：「本法所稱公路主管機關：在中央為交通部；在直轄市為直轄市政府；在縣 (市) 為縣 (市) 政府。」基此，交通部負有主管全國交通行政之責，並應策劃與監督公路行車安全事項，以增進交通安全。

## 查經濟合作暨發展組織(Organization for European Economic Cooperation,OECD)針對道路交通事故每10萬人30日內死亡人數之統計情形，臺灣於西元2015年每10萬人30日內死亡人數率為12.66人，西元2016年為12.22人，雖已有下降趨勢，惟仍高於其他OECD國家，於西元2015年並為鄰近國家日本每10萬人30日內死亡人數3.83人的3.31倍及南韓每10萬人30日內死亡人數9.11人的1.39倍，詳表1。

## 表1 我國與OECD國家道路交通事故每10萬人死亡人數之比較

### 

資料來源：交通部、Road Safety Annual Report 2017。

### 註：Any person killed immediately or dying within 30 days as a result of an injury accident, excluding suicides, per 100,000 population.

## 復查，由交通部網站所公布西元2015年我國與國際道路交通肇事死亡率比較之數據，如按車輛數（人/萬輛）計算，以30天內死亡為計算標準，西元2015年我國為1.39（即1萬輛車輛有1.39人因肇事死亡），低於南韓、新加坡及香港，分別為2.00、1.57、及1.53，詳表2；另按車公里計算（件/億車公里）之道路交通肇事率，西元2015年我國為136.3（即1億車公里發生136.3件道路交通事故），高於日本及香港，分別為74.4及124.7，且相關道路交通肇事率呈現逐年增加趨勢（件/億車公里），於西元2010年為100.5、西元2011年為115.9、西元2012年為123.2、西元2013年為132.3、西元2014年為140.3及西元2015年為136.3，詳表3。再若按道路交通肇事率-按車輛數計算（件/萬輛）之道路交通肇事率，西元2015年我國為143.08（即1萬輛車發生143.08件道路交通事故），高於鄰近之日本、南韓（2014年資料）及新加坡（2013年資料），僅低於香港的200.13，且相關道路交通肇事率亦呈現逐年增加趨勢（件/萬輛），於西元2010年為101.94、西元2011年為107.30、西元2012年為111.94、西元2013年為126.80、西元2014年為143.67及西元2015年為143.08，如表4。故由上開統計數據可知，我國道路交通肇事率如以30天內死亡人數為計算標準，雖有逐年下降趨勢，惟若按車公里（件/億車公里）、車輛數（件/萬輛）計算標準，相關道路交通肇事率則是呈現逐年增加趨勢，顯見交通安全秩序與行車安全問題仍待積極檢討與改善。

表2 我國與國際道路交通肇事率之比較－按車輛數計算

單位：西元年、人/萬輛

| 年別 | 中華民國 | | 美國 | 日本 | 英國 | 法國 | 德國 | 義大利 | 加拿大 | 南韓 | 新加坡 | 香港 | 中國大陸 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 24小時內 | 30天內 |
| 2003 | 1.49 | 2.04 | 1.81 | 0.89 | 1.12 | ... | ... | ... | ... | 4.42 | 2.99 | 3.42 | 13.04 |
| 2004 | 1.40 | 2.10 | 1.76 | 0.84 | 1.00 | ... | 1.22 | ... | ... | 3.94 | 2.64 | 2.77 | 11.38 |
| 2005 | 1.48 | 2.23 | 1.76 | 0.79 | 0.97 | ... | 1.10 | 1.35 | ... | 3.72 | 2.28 | 2.52 | 9.20 |
| 2006 | 1.56 | 2.20 | 1.70 | 0.72 | 0.96 | 1.20 | 1.03 | ... | 1.44 | 3.59 | 2.38 | 2.36 | 7.55 |
| 2007 | 1.25 | 1.83 | 1.62 | 0.65 | 0.88 | ... | 1.00 | ... | 1.34 | 3.39 | 2.52 | 2.58 | 6.24 |
| 2008 | 1.06 | 1.65 | 1.46 | 0.59 | 0.75 | 1.07 | 0.90 | 1.03 | 1.15 | 3.15 | 2.46 | 2.53 | 5.19 |
| 2009 | 0.99 | 1.52 | 1.33 | 0.57 | 0.65 | ... | 0.83 | 0.91 | 1.04 | 3.05 | 1.97 | 2.17 | 4.27 |
| 2010 | 0.95 | 1.53 | 1.32 | 0.56 | 0.54 | 0.98 | 0.73 | 0.86 | 1.02 | 2.78 | 2.03 | 1.77 | 3.65 |
| 2011 | 0.96 | 1.51 | 1.28 | 0.53 | 0.56 | 0.96 | 0.77 | 0.80 | 0.91 | 2.58 | 2.03 | 1.88 | 3.17 |
| 2012 | 0.92 | 1.46 | 1.33 | 0.50 | 0.51 | ... | 0.69 | 0.74 | 0.93 | 2.57 | 1.73 | 1.67 | 2.84 |
| 2013 | 0.88 | 1.41 | 1.28 | 0.50 | 0.49 | ... | 0.63 | 0.67 | 0.84 | 2.37 | 1.64 | 1.73 | 2.64 |
| 2014 | 0.85 | 1.46 | 1.26 | 0.47 | 0.50 | ... | 0.63 | 0.66 | 0.78 | 2.14 | 1.60 | 1.30 | ... |
| **2015** | 0.79 | **1.39** | 1.33 | 0.55 | 0.47 | ... | 0.63 | 0.66 | 0.78 | **2.00** | **1.57** | **1.53** | ... |

### 資料來源：交通部網站。

表3 道路交通肇事率－按車公里計算

單位：西元年、件/億車公里

| 年　別 | 中華  民國 | 美　國 | 日　本 | 英　國 | 法　國 | 德　國 | 義大利 | 加拿大 | 南　韓 | 新加坡 | 香　港 | 中國  大陸 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2003 | 62.7 | 42.4 | 119.5 | 44.5 | 15.8 | 54.3 | ... | ... | ... | ... | 132.5 | ... |
| 2004 | 66.2 | 40.0 | 121.8 | 42.4 | 15.5 | 50.9 | ... | ... | ... | ... | 138.9 | ... |
| 2005 | 70.8 | 38.7 | 121.5 | 40.7 | 15.4 | 51.5 | ... | ... | ... | ... | 138.0 | ... |
| 2006 | 67.6 | 36.9 | 116.3 | 38.1 | 14.7 | 49.6 | ... | ... | ... | 50.8 | 132.3 | ... |
| 2007 | 72.7 | 36.1 | 109.0 | 36.4 | 14.7 | 50.2 | ... | 42.5 | ... | 54.5 | 131.4 | ... |
| 2008 | 78.9 | 35.0 | 102.6 | 34.4 | 13.8 | 48.1 | ... | 39.9 | 75.8 | 53.7 | 125.2 | ... |
| 2009 | 90.1 | 32.8 | 98.9 | 33.4 | 13.4 | 46.1 | ... | 37.7 | 80.7 | 51.0 | 124.9 | ... |
| 2010 | 100.5 | 33.1 | 104.7 | 31.9 | 12.3 | 42.4 | ... | ... | 79.6 | 51.1 | 126.5 | ... |
| 2011 | 115.9 | 33.1 | 98.6 | 31.3 | 11.8 | 43.7 | ... | ... | 79.7 | 45.6 | 129.0 | ... |
| 2012 | 123.2 | 35.1 | 90.9 | 30.2 | 11.0 | 42.7 | ... | ... | 80.0 | 42.5 | 130.7 | ... |
| 2013 | 132.3 | 33.9 | 84.3 | 28.6 | 10.3 | 41.1 | ... | ... | ... | 29.2 | 125.3 | ... |
| 2014 | 140.3 | 34.7 | 79.9 | 29.4 | 10.4 | 41.8 | . | ... | ... | ... | 125.9 | ... |
| **2015** | **136.3** | 35.3 | **74.4** | 27.7 | 9.9 | 41.6 | ... | ... | ... | ... | **124.7** | ... |

資料來源：交通部網站

### 註：我國資料係指汽車肇事率，且西元2011年(含)以前不含金馬地區之道路交通肇事率。

表4 道路交通肇事率－按車輛數計算

單位：西元年、件/萬輛

| 年別 | 中華  民國 | 美　國 | 日　本 | 英　國 | 法　國 | 德　國 | 義大利 | 加拿大 | 南　韓 | 新加坡 | 香　港 | 中國  大陸 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2003 | 66.04 | 82.93 | 108.96 | 68.58 | ... | ... | ... | ... | 147.57 | ... | 244.68 | ... |
| 2004 | 72.83 | 78.20 | 109.03 | 64.29 | ... | 70.63 | ... | ... | 132.51 | ... | 250.43 | ... |
| 2005 | 79.81 | 74.98 | 106.10 | 60.41 | ... | 69.22 | 55.55 | ... | 125.10 | ... | 250.43 | 41.93 |
| 2006 | 80.11 | 71.14 | 100.13 | 57.20 | 20.52 | 66.62 | ... | 72.31 | 121.17 | 93.74 | 243.43 | 31.98 |
| 2007 | 79.95 | 68.73 | 93.96 | 54.12 | ... | 68.08 | ... | 68.53 | 116.23 | 97.94 | 247.02 | 25.02 |
| 2008 | 81.39 | 65.06 | 86.83 | 50.35 | 18.66 | 64.64 | 47.58 | 61.53 | 115.97 | 95.44 | 227.75 | 18.75 |
| 2009 | 85.19 | 60.89 | 83.99 | 48.29 | ... | 61.94 | 46.04 | 58.65 | 121.14 | 91.45 | 223.69 | 15.03 |
| 2010 | 101.94 | 62.86 | 82.96 | 45.26 | 16.52 | 57.45 | 44.73 | 57.50 | 114.76 | 90.79 | 226.41 | 12.29 |
| 2011 | 107.30 | 61.61 | 79.36 | 44.25 | 15.83 | 59.19 | 42.75 | 55.82 | 109.38 | 82.56 | 225.23 | 10.70 |
| 2012 | 111.94 | 65.64 | 76.07 | 42.17 | ... | 57.19 | 37.13 | 55.79 | 106.71 | 74.10 | 220.75 | 9.66 |
| 2013 | 126.80 | 63.35 | 71.68 | 39.58 | ... | 54.96 | 35.64 | 53.19 | 100.07 | 66.25 | 214.52 | 8.94 |
| 2014 | **143.67** | 64.41 | 65.04 | 41.07 | ... | 56.30 | 34.44 | 49.06 | 100.47 | ... | 205.06 | ... |
| 2015 | **143.08** | 66.31 | 60.72 | 38.40 | ... | 55.98 | 33.53 | 49.50 | ... | ... | 202.13 | ... |

### 資料來源：交通部網站。

綜上所述，行政院核頒「道路交通秩序與交通安全改進方案」，惟未善盡督促交通部策劃與執行公路行車安全事項之責，以增進交通安全，致使長久以來我國交通事故死亡人數率高於OECD（經濟合作暨發展組織）相關國家，以西元2015年每10萬人30日內死亡人數率為12.66人為例，仍高於其他OECD國家，較鄰近國家日本每10萬人30日內死亡人數率3.83人的3.31倍及南韓每10萬人30日內死亡人數率9.11人的1.39倍，且若按車公里（件/億車公里）、車輛數（件/萬輛）計算標準，不僅相關道路交通肇事率呈現逐年增加趨勢，且分別較鄰近之如日本、新加坡等國家為高，傷害民眾生命安全及相關權益，嚴重戕害政府形象，爰依憲法第97條第1項及監察法第24條規定提案糾正，移請行政院確實檢討改善見復。